



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1387

### פרטים כלליים

המשרד הפונה <b>משרד החינוך</b>	התקבל בוועדת הפטור <b>13.01.2022</b>	תאריך דיון <b>06.02.2022</b>
-----------------------------------	---	---------------------------------

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות <b>תוכנית חותם</b>	מטרת הפניה <b>אישור התקשרות</b>	תקנת חוק <b>(18)3</b>	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה <b>13.01.2022</b>	מספר פנייה <b>8000690401</b>
-------------------------------------	------------------------------------	--------------------------	--	---------------------------------

<b>חברי ועדה נוכחים</b> עפר פלג עמיהוד שמלצר גל אמיר	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	--	--

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים

**תקופת התקשרות** פטור ממכרז  
**הערות:** הסטה תקציבית של 23,989,292 ש"ח לפתיחת מחזור י"ג  
**ספקים**

שם ספק גוינט ישראל (חל"צ)	ח.פ. 510681414	סטטוס ספק	סוג ספק
------------------------------	-------------------	-----------	---------

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
13.01.2022	06.02.2022	01.10.2024	01.10.2024	0	0	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הג'וינט (להלן - **הג'וינט**) לטובת הפעלת מחזור י'ג בתוכנית חותם (להלן - **התכנית**).
- מטרתה של התוכנית הינה הכשרת בעלי תארים ראשונים להיות מורים בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של מדינת ישראל.
- לאורך השנים, אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות עם הג'וינט עבור התקופה שמיום 01.12.2009 ועד ליום 31.08.2021, בהיקף כולל של כ-118,585,328.94 ש"ח כולל מע"מ לשנה, על פי (18)3 לתח"מ.
- ועדת הפטור מיום 09.12.2018 אישרה את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל עבור מחזורים י"א-י"ב, בהיקף של 134,171,389 ש"ח כולל מע"מ, כאשר השתתפות המשרד בסכום של 100,628,542 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 09.12.18 ועד ליום 01.10.24, כך שנשמרים יחסי המימון הנדרשים 25%-75%.
- חותם היא תכנית ייחודית, שפועלת למעלה מעשור בהסכם בין משרד החינוך וארגון הג'וינט. במסגרתה, מוכשרים בעלי תארים ראשונים להיות מורים בפריפריה החברתית והגיאוגרפית של מדינת ישראל.

6. בהתבסס על הנתונים שהעבירה היחידה המקצועית, עד כה הוכשרו 1,392 מורים ב-12 מחזורים של התוכנית. מאז היווסדותה, התוכנית עומדת ביעדי משרד החינוך ובעלת השפעה משמעותית על עיצוב הכשרות המורים בישראל.
7. לאחר מספר שנים של פעילות, החליט ארגון הג'וינט לסיים את מעורבותו בהפעלת התכנית בתום תקופת ההסכם הקיים כפי שאושר על ידי ועדת הפטור (אוקטובר 2024). לאור החלטה זו, ועל מנת להיערך להמשך הפעלת התכנית עבור מחזור י"ג, על חותם להתחיל בגיוס ומיון המועמדים באופן מידתי.
8. המשרד מבקש אישור לביצוע הסטה תקציבית בתוך מסגרת התקציב המאושרת, ובתוך פרק הזמן שאושר על ידי ועדת הפטור המרכזית בהתאם לאמור בסעיף 4 לעיל, להפעלת מחזור נוסף על בסיס יתרות התקציב שלא נוצלו. לדברי המשרד, יתרות התקציב הלא מנוצלות נוצרו מהסיבות כדלקמן:
- 8.1. ארגון חותם המפעיל את התוכנית, השקיע במהלך השנתיים האחרונות מאמצים רבים בהוזלת התוכנית ללא פגיעה ברמת הפעילות ובאיכותה. מאמצים אלו מעלים פרי ועל כן, מורגש חסכון בפועל.
- 8.2. הסכם מחזורים י"ג-י"ב מתייחס להכשרת 820 בוגרי התוכנית על פני שלושה מחזורים (ממוצע של כ-273 בוגרים למחזור). עם גיוס מחזורים אלו, התברר שיעד מספרי זה אינו ריאלי, ובמחזורים י"ג-י"ב גויסו כ-425 משתתפים (ממוצע של כ-141 בוגרים למחזור). כתוצאה מכך, התאפשר צמצום הוצאות ביחס לתקציב המקורי.
- 8.3. זאת ועוד, שנת 2020 ושנת 2021 היו שנות קורונה, שאילצו את מנהלי התוכנית להעביר פעולות רבות באופן מקוון, בכך "נכפה" על התוכנית חסכון בעלויות המפגשים הפרונטליים המאפיינים את פעילות חותם.
9. עוד מציין המשרד, כי עבור תקציב מחזור י"ג שיטת התשלום משתנה, כך שהתשלום של המשרד יהיה פונקציה של מספר בוגרי התכנית שיגויסו בפועל. שינוי שיטת התקצוב בתוספת ייעול התכנית, יביאו לחסכון בפועל של כ-11.5 אלף ₪ לבוגר, זאת לעומת מחזורים י"ג-י"ב.
10. התקציב הנדרש עבור מחזור י"ג הינו 31,989,056 ₪, מתוכו תקציב משרד החינוך עומד על 23,989,292.03 ₪, כך שנשמרים יחסי המימון 25%-75% כנדרש.
11. בהתאם לחוות הדעת שניתנה מטעם ג'וינט ישראל לעניין פניית המשרד, צוין כי הג'וינט תומך בבקשת המשרד לבצע הסטה תקציבית ממחזורים י"ג-י"ב לטובת מחזור פעילות נוסף (מחזור י"ג) זאת מבלי להגדיל את התקציב ומבלי להאריך את משך התכנית הכללית, כפי שצוין לעיל.
12. עוד יצוין, כי בוצעה בחינה בעניין שמירה על יחסי המימון על ידי חטיבת משרדים חברתיים, ולאור הנימוקים כפי שהוצגו לעיל.
13. גב' נועה ביטמן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004314 לעיל, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.